



MINISTERUL EDUCAȚIEI
UNIVERSITATEA „VALAHIA” din TÂRGOVIȘTE - IOSUD
ȘCOALA DOCTORALĂ DE ȘTIINȚE ECONOMICE ȘI UMANISTE
DOMENIUL MANAGEMENT
Str. Lt.Stancu Ion, Nr. 35 – 130105, Târgoviște, România
Tel/Fax: +40-245-206104, mobil: 0769-076 861
<http://scoaladoctorala.valahia.ro/>

MANAGEMENTUL INTEGRAT AL MIGRAȚIEI ÎN COMUNITĂȚILE LOCALE DIN ROMÂNIA

- Rezumatul tezei de doctorat -

CONDUCĂTOR DE DOCTORAT,

Prof. univ. dr. Marius PETRESCU

DOCTORAND,

Ioan PUHACE

TÂRGOVIȘTE
2022

Rezumatul tezei de doctorat

Cuprinsul tezei de doctorat.....	3
Mulțumiri.....	6
Sinteza lucrării.....	7
Curriculum vitae	19
Lista articolelor publicate.....	24
Sinteza lucrării în limba engleză.....	26

CUPRINS

INTRODUCERE ÎN MANAGEMENTUL MIGRAȚIEI

CAPITOLUL I IMPORTANȚA GESTIONĂRII FENOMENULUI MIGRAȚIEI DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE LA NIVEL NAȚIONAL ȘI INTERNAȚIONAL.

1.1. Definirea migrației. Termeni și noțiuni utilizate. Definirea conceptului de management al migrației.

1.1.1. Definirea migrației.

1.1.2. Termeni și noțiuni utilizate frecvent în accepțiunea de migrant

1.1.3. Definirea conceptului de management al migrației

1.2. Dualitatea migrației - emigrație versus imigrație.

1.3. Demografia – o problemă insuficient abordată?

1.4. Nevoia gestionării migrației.

CAPITOLUL II CONCEPTE ȘI TEORII PRIVIND MIGRAȚIA. SISTEME DE CONTROL CREATE PENTRU GESTIONAREA ACESTEIA.

2.1. Concepte și teorii privind migrația.

2.1.1. Teoriile economice clasice.

2.1.2. Modelul PUSH-PULL. Teoria factorilor de atragere și de respingere (*pushpull factors theory*).

2.1.3. Teoria economică neoclasică referitoare la migrație.

2.1.4. Teoriile migrației contemporane.

2.2. Sistemul internațional și european de control și gestionare a migrației – instituții implicate.

2.2.1. Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați- UNHCR.

2.2.2. Organizația Internațională pentru Migrație.

2.2.3. Instituții Europene – Uniunea Europeană.

2.2.4. Instituții de cercetare a migrației.

2.3. Instituții naționale implicate în gestionarea migrației în România.

CAPITOLUL III

METODOLOGIA CERCETĂRII MANAGEMENTULUI INSTITUȚIILOR PUBLICE ASUPRA MIGRAȚIEI.

- 3.1. Analiza cadrului legal aplicabil în domeniul migrației.
- 3.2. Competențele instituțiilor în gestionarea migrației.
- 3.3. Exploatarea datelor statistice referitoare la emigrație și imigrație.
- 3.4. Utilizarea metodelor științifice de cercetare pentru identificarea problemelor de management al migrației în comunitățile românești.
- 3.5. Principalele concluzii rezultate din managementul instituțiilor cu atribuții în domeniul migrației.

CAPITOLUL IV

INFLUENȚA MIGRAȚIEI ASUPRA DEZVOLTĂRII COMUNITĂȚILOR LOCALE DIN ROMÂNIA.

- 4.1. Comunitățile locale - între remitențe și depopulare.
- 4.2. Diversitatea și interculturalismul în comunitățile locale – între risc și bunăstare.
- 4.3. Gestionarea problemelor de emigrare și imigrare din comunitate de către instituțiile locale.

CAPITOLUL V

STRATEGII ȘI POLITICI PUBLICE DE GESTIONARE A MIGRAȚIEI

- 5.1. Documente internaționale și europene privind abordarea eficientă a migrației.
- 5.2. Strategia Națională a României privind imigrația și politicile publice desfășurate pentru gestionarea migrației. Planul de acțiune în vederea implementării strategiei.
- 5.3. Politica demografică a României și efectele social- economice și culturale produse de accentuarea fenomenului migrator la nivelul comunităților locale.
- 5.4. Rolul societății civile - ONG-urilor - în integrarea imigranților în comunitățile locale și repatrierea cetățenilor români expați.

CAPITOLUL VI

CONSIDERAȚII PRIVIND ROLUL COMUN AL INSTITUȚIILOR PUBLICE ȘI COMUNITĂȚII LOCALE ÎN GESTIONAREA INTEGRATĂ A IMIGRAȚIEI.

- 6.1. Studiu de caz - Elemente ale eșecului integrării.
- 6.2 Studiu de caz – Elemente pozitive ale gestionării unui aflus de imigranți generat de un conflict militar.
- 6.3. Scurte concluzii privind cazurile analizate.

CAPITOLUL VII

MANAGEMENTUL INTEGRAT AL MIGRAȚIEI - UN RĂSPUNS LA DEZVOLTAREA ROMÂNIEI PE TERMEN LUNG.

7.1. Considerațiile autorului.

REFERINȚE BIBLIOGRAFICE.

TABELE

Mulțumiri

Doresc să aduc mulțumiri speciale coordonatorului meu științific, domnului prof. univ.dr. Marius Petrescu, pentru permanenta sa îndrumare, sprijinire și încurajare de-a lungul perioadei de pregătire a doctoratului și de elaborare a tezei. Îi mulțumesc domnului profesor pentru că mi-a oferit libertatea de a exploata și aborda această temă de doctorat care încununează o lungă carieră profesională desfășurată în domeniul imigrației.

În tema aleasă se regăsesc reflecțiile adunate în anii de muncă operativă, analizele și evaluările periodice efectuate pentru a crește eficiența actului managerial în domeniul imigrației. Anii de activitate mi-au creat convingerea că în ecuația unui management public performant, autoritățile publice locale joacă un rol cheie care trebuie documentat și evaluat. Domnul profesor m-a încurajat și mi-a acordat încrederea necesară pentru a duce la bun sfârșit acest demers științific.

De asemenea, doresc să mulțumesc tuturor instituțiilor publice centrale și autorităților publice locale care au răspuns pozitiv demersului meu și am speranța că și cele care nu au făcut-o, în perioada următoare vor înțelege că cercetarea unui domeniu poate însemna soluții viitoare mai bune pentru administrarea comunității în care trăim.

Mulțumiri sincere și pentru organizațiile neguvernamentale și oamenilor simpli din comunitate, români sau imigranți care au înțeles demersul meu și au răspuns cu sinceritate și sentimentul că aparțin aceleiași comunități, că trăiesc aceleași năzuințe sau se confruntă cu aceleași probleme.

Mulțumirile mele se întrepătrund și către profesorii și colegii din școala doctorală, împreună cu care am parcurs cursurile școlii doctorale și am dezbătut teme interesante din domeniu.

Totodată, doresc să adresez mulțumiri speciale soției și întregii familii pentru răbdarea, încurajările lor și pentru sprijinul constant exprimate pe parcursul demersului de cercetare doctorală.

Cuvinte cheie : *management integrat, managementul migrației, migrație, autorități publice locale, instituții publice centrale, comunitate locală, organizații neguvernamentale, strategii, politici de migrație.*

SINTEZA LUCRĂRII

Prezenta lucrare abordează o problemă actuală a societății românești generată de mobilitatea umană și anume managementul efectuat de către autoritățile publice, în special autoritățile publice locale pentru gestionarea complexului proces de migrație.

Ținând cont de spectrul larg și divers de manifestare a migrației, atenția noastră s-a îndreptat către abordarea strategică a procesului, instituțiile implicate în gestionarea acestui proces, modul de implicare și colaborare interinstituțională pe cele două planuri –local și central și feed-back-ul exprimat de reprezentanții societății civile și membrii comunităților față de managementul public al autorităților publice centrale și locale în problema migrației.

Lucrarea tratează subiecte de mare interes pentru comunitatea românească, pentru factorii de răspundere politică și administrativă în sensul cunoașterii, înțelegerii și aprecierii unui domeniu a cărui abordare managerială are nevoie de o schimbare, de o up-data-re la realitățile lumii în care conviețuim.

Studiile de caz din cuprinsul tezei de doctorat au scopul de a scoate în evidență cât de fragilă este diferența dintre riscurile și oportunitățile pe care le generează managementul public al migrației și ce efecte poate dezvolta acest proces atunci, când este efectuat fără minimă cunoaștere, transparență și implicare.

Însăși în esența ei, migrația este un proces care nu poate fi oprit, suspendat sau amânat, ci un proces care trebuie gestionat. Iar aici autoritățile publice locale trebuie să aibă un rol cheie prin managementul activităților publice din comunitățile pe care le administrează. Este ceea ce am căutat să evidențiem și demonstrăm în prezenta lucrare.

Motivația cercetării. Subiectul tezei și conceperea acesteia izvorăște din nevoia identificată de autor, în cursul carierei sale profesionale, de a scoate în evidență importantul rol pe care autoritățile publice locale îl au în gestionarea problemelor generate de emigrație și imigrație din comunitățile locale, acestea fiind considerate cele care înclină balanța între creșterea riscurilor sau a oportunităților de dezvoltare locală a comunităților.

Alegerea subiectului a fost favorizată și de faptul că, timp de 24 de ani, autorul și-a desfășurat activitatea în instituții publice centrale și locale, care au avut ca obiect de activitate imigrația și a participat la diverse activități internaționale sau naționale privind conceptul de migrație, rolul instituțiilor publice cu competență, drepturile și libertățile migranților și cadrul legislativ de reglementare a domeniului. Ca și practician a aplicat cadrul legal în ceea ce privește regimul intrării străinilor în România, reglementarea dreptului de ședere în diverse scopuri, îndepărtarea imigranților ilegali ori integrarea celor care au dobândit o formă de protecție sau aveau un drept de ședere. A executat și coordonat misiuni externe de returnare forțată, a creat cadrul procedural de desfășurare al repatrierilor voluntare, a coordonat activitățile de lucru cu publicul în cea mai importantă instituție publică de imigrări din țară – Direcția pentru Imigrări a Municipiului București- și a gestionat problematica unui centru pentru azil și integrare din țară.

Cu această experiență la bază a plecat în prezenta temă de cercetare, obiectivul fiind de a arăta că, un management integrat, participativ al autorităților publice locale și centrale asupra migrației poate să aibă efecte benefice pentru dezvoltarea comunităților locale.

Obiectivele cercetării.

Managementul integrat al migrației înseamnă coeziune, sprijin și inițiativă între instituțiile publice locale și centrale pentru identificarea și aplicarea politicilor de migrație adecvate, participare activă și implicată, informare și coordonarea acțiunilor la nivelul comunității într-un mod transparent, echilibrat, responsabil și cu puterea de a gestiona întreaga gamă de probleme a unei comunități, în diversitatea acesteia.

Obiectivul general al cercetării l-a constituit evaluarea construcției sistemului public administrativ de gestionare a migrației și a performanței manageriale a instituțiilor publice centrale și autorităților publice locale de a integra/reintegra persoanele cu trecut migrant în comunitățile locale.

Activitatea a fost desfășurată prin metodele de cercetare cunoscute, precum studiul, studiul de caz și investigația.

Obiectivele derivate au fost specifice celor 5 categorii de entități investigate, respectiv :

- ❖ Identificarea gradului de cunoaștere și aplicare a cadrului strategic și legislativ în domeniul migrației de către instituțiile centrale;
- ❖ Cunoașterea nivelului de implicare a autorităților publice locale în managementul migrației din comunitățile proprii;

❖ Identificarea nivelului de percepție a reprezentanților societății civile (ONG) și persoanelor cu trecut migrant (emigranți și imigranți) despre modul în care autoritățile publice locale gestionează problemele comunității, generate de migrație.

Ipotezele de cercetare au cuprins:

- prezentarea cadrului general strategic de abordare a migrației în cele două subdomenii cunoscute –emigrație și imigrație.
- studiul cu privire la gradul de cooperare interinstituțională între autoritățile publice locale și cele centrale privind solutionarea problemelor de bază ale persoanelor cu trecut migrant.
- studierea și investigarea modului de gestionare de către autoritățile publice locale a problemelor generate de migrație în interiorul comunității locale.
- studierea și investigarea percepției reprezentanților societății civile, membrilor comunității și persoanelor cu trecut migrant asupra managementului desfășurat de autoritățile publice locale.

Prin tematica abordată, cercetarea răspunde necesității identificate de evaluare a sistemului de management al instituțiilor publice locale în gestionarea procesului de migrație, gradului de cunoaștere și aplicare a cadrului legislativ specific integrării/reintegrării în comunitate a persoanelor cu trecut migrant și modului de cooperare interinstituțională la nivel local pentru armonizarea relațiilor sociale între membrii comunității.

Metodologia cercetării. Pentru atingerea acestor obiective a fost elaborată o metodologie de cercetare, care cuprinde metode variate de studiu, studiu de caz, investigare, analizare și interpretare, pentru a putea surprinde cât mai bine procesul de gestionare a migrației în comunitățile locale. Tot în acest scop au fost prezentate și două studii de caz cu efecte contrare, efecte generate de modul în care autoritățile au abordat problemele create de migrație.

Pe parcursul studiului întreprins, au fost integrate și asociate date și informații de nivel general care au condus ulterior către obiectivul de bază al tezei – managementul autorităților publice locale pentru gestionarea migrației, cu prezentarea elementelor concrete, a studiului de caz și a percepției comunității față de acțiunile autorităților locale sau centrale.

Răspunsurile directe, sincere atât ale reprezentanților autorităților, cât și ale reprezentanților societății civile și membrilor comunității au creat imaginea clară că autoritățile publice locale trebuie să își îmbunătățească esențial modul de a gestiona problemele persoanelor cu trecut migrant din propria comunitate.

Ipotezele de lucru, menționate mai sus, au avut ca punct de plecare indicatorii statistici reprezentând migrația. Aceștia sunt foarte prezenți în datele promovate periodic de Institutul Național de Statistică. Mai mult, balanța cifrelor înclină net în favoarea emigrației iar depopularea țării se accentuează, cu toate efectele socio-economice, culturale și politice pe termen mediu și lung pentru societatea românească.

În fața realității cifrelor se ridică întrebarea : Cum gestionează autoritățile publice locale sau centrale domeniul migrației în România ?

Pentru a afla răspunsuri documentate cu privire la managementul desfășurat în domeniul migrației și pentru a ajunge la concluzii fundamentate pe realitatea societății românești actuale, autorul a desfășurat activitatea de cercetare asupra a 5 categorii de entități, și anume:

- Instituțiile publice centrale;
- Autorități publice locale;
- ONG-uri cu activități în domeniu;
- Cetățeni români membri ai comunităților locale sau expați;
- Cetățeni străini, imigranți cu drept de ședere în România;

Metodele de cercetare alese au fost studiul, studiul de caz și investigația prin utilizarea chestionarului.

Au fost studiate și analizate documentele care cuprind elementele de strategie și politicile publice în domeniu, precum și legislația cu competențele aferente.

Au fost studiate programele actuale de guvernare locală promovate de autoritățile publice locale, selectate pentru analiză.

A fost chestionat un eșantion reprezentativ de instituții centrale și autorități publice locale cu privire la modul de gestionare a problemelor de emigrației și imigrație.

Prin chestionarea organizațiilor neguvernamentale – ca reprezentanți ai societății civile- s-a urmărit să se constate cât de implicate sunt instituțiile statului, la nivel central și local să gestioneze acest proces complex al migrației.

Același scop l-a avut și chestionarea membrilor comunității, indiferent că erau cetățeni români sau imigranți.

În cazul autorităților centrale s-a avut în vedere modul în care sunt cunoscute, de către fiecare instituție publică chestionată, obiectivele strategice în domeniu, politicile publice urmate, eficiența legislației și cooperarea cu autoritățile locale. De asemenea, s-a urmărit cunoașterea structurii coordonatoare la nivel de guvern a strategiilor și politicilor publice în domeniul migrației, parteneriatele încheiate în domeniu, ce proiecte privind migrația

desfășoară instituțiile în domeniu, dacă au activități de colaborare cu ONG-uri, au desfășurat campanii de informare, au un sistem transparent de informare a membrilor comunității,

Întrebările adresate autorităților locale au vizat existența în cadrul programului de guvernare locală 2020-2024 a unor măsuri vizând persoanele cu trecut migrant și integrarea sau reintegrarea lor în comunitate, existența unor structuri locale cu competențe în soluționarea problemelor persoanelor cu trecut migrant, existența unui sistem de informare a tuturor membrilor comunității cu privire la deciziile administrative locale luate (transparență), existența instrumentelor de lucru pentru cooperarea interinstituțională locală în cazul persoanelor cu trecut migrant, existența unor proiecte care au ca obiect persoanele cu trecut migrant, cooperarea cu instituțiile centrale, cunoașterea unor probleme generate de emigrație sau imigrație în comunitate, dacă au desfășurat campanii de informare, sau conștientizare a membrilor comunității asupra problemelor generate de emigrație/imigrație, ce soluții se impun pentru un management local mai eficient.

Pentru reprezentanții societății civile – ONG-uri- au fost adresate întrebări privind cunoașterea politicilor publice și strategiilor în domeniu, cum apreciază colaborarea cu autoritățile locale și centrale, cum consideră implicarea acestora în rezolvarea problemelor

Obiectivele de bază urmărite au avut în vedere determinarea performanței manageriale a instituțiilor publice locale sau centrale, de cunoaștere și de aplicare a cadrului legal privind integrarea imigranților și gradului de interconectare a deciziilor de natură economică, socială și culturală luate de diverse instituții publice locale sau centrale pentru armonizarea relațiilor intracomunitare între diferiții membri ai acestora. Per a contrario s-a urmărit cunoașterea gradului de satisfacție a membrilor autohtoni din comunitate față de venirea și integrarea imigranților în comunitatea proprie sau reintegrare a propriilor conaționali expați și determinarea gradului de satisfacție a imigranților privind implicarea autorităților locale în realizarea integrării lor și modul în care sunt tratați de către membrii majoritari ai comunității.

Pentru argumentarea necesității unui management participativ la nivelul comunităților locale și centrale au fost prezentate și analizate două studii de caz cu efecte diferite, ambele scoțând în evidență rolul pozitiv sau negativ al autorităților publice locale sau centrale în managementul procesului migrației.

În cadrul cercetării, cu ajutorul chestionarului s-a urmărit ca întrebările adresate celor 5 entități să identifice măsura în care repondenții (angajații unor instituții locale, centrale) sunt receptivi la problemele diverse ale imigranților din comunitate, cunoașterea nivelului de competențe ale celorlalte instituții și modul de cooperare interinstituțională pentru buna guvernare, comunicarea și colaborarea instituțiilor publice locale sau centrale cu exponenții

societății civile pentru armonizarea relațiilor sociale la nivelul comunității, identificarea elementelor practice de apropiere sau de neacceptare între membrii de culturi diferite ai comunității, identificarea nevoilor imigranților și modul de răspuns al autorităților locale în procesul de integrare/reintegrare locală .

Prezentarea sintetică a capitolelor tezei de doctorat.

Teza de doctorat "Managementul integrat al migrației în comunitățile locale din România" este echilibrat structurată în șapte capitole, ultimul capitol reprezentând considerațiile autorului privind managementul integrat al migrației.

Obiectivul general al primului capitol intitulat "Importanța gestionării fenomenului migrației de către instituțiile publice la nivel național și internațional" este de a prezenta într-o ordine firească noțiunile de bază ale domeniului, precum definirea migrației, termenii specifici și noțiunile caracteristice ale acestuia, definirea conceptului de management al migrației, dualitatea migrației – prin prezentarea celor două forme de emigrare și imigrare, aspecte privind problema demografică și nevoia de a gestiona migrația în cadrul comunității.

Deși prezentate la nivel general, aceste elemente scot în evidență complexitatea și specificitatea unui domeniu cu o importanță socială, economică și culturală deosebită pentru România. Încă din acest capitol autorul insistă pentru dezvoltarea unui management al migrației de tip integrat în care autoritățile publice, în special autoritățile publice locale să își asume un rol definitoriu în gestionarea acesteia.

Obiectivul general al Capitolului al II-lea intitulat "Concepte și teorii privind migrația. Sisteme de control create pentru gestionarea acesteia" este de a prezenta într-o primă parte elemente de conceptualizare a migrației, cristalizate în timp, urmare a evoluției și dezvoltării mobilității umane în cadrul unor societăți bazate pe creștere economică. Teoriile prezentate în conținutul tezei urmăresc să evidențieze importanța migrației în cadrul societății și diversitatea unghiurilor de percepție a acesteia, concluzia finală fiind că, datorită specificității și universalității sale nu putem vorbi de o teorie general valabilă cu principii și elemente general valabile pentru întregul proces migratoriu.

În acest context, în partea a doua a capitolului autorul prezintă sistemul internațional și european de control și gestionare a migrației scoțând în evidență rolul Organizației Internaționale pentru Migrație, al Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați, al instituțiilor Uniunii Europene și al instituțiilor internaționale de cercetare a migrației.

În partea a treia din capitolul al doilea sunt menționate instituțiile semnificative din România care au rolul important în coordonarea managementului migrației și a strategiilor dezvoltate pentru emigrație și imigrație, precum și centrele de studii privind migrația.

Atât capitolul I, cât și capitolul al doilea, prin conținutul lor prefigurează apropierea de obiectivul general al tezei, respectiv managementul autorităților publice centrale și locale asupra migrației.

Obiectivul general al Capitolului al III-lea intitulat “Metodologia cercetării managementului instituțiilor publice asupra migrației” este de a cerceta cadrul de reglementare a migrației în România, a instituțiilor publice centrale competente să managerieze procesul de implementare a strategiilor și politicilor guvernului și managementul desfășurat de către autoritățile publice locale pentru gestionarea problemelor de migrație în propriile comunități.

În cuprinsul capitolului este analizat cadrul legal aplicabil domeniului migrației, distinct pe cele două paliere, respectiv emigrație și imigrație, competențele instituțiilor centrale și locale pentru asigurarea unei integrări/reintegrări facile a persoanelor cu trecut migrant.

În partea a treia a capitolului sunt prezentate date statistice revelatoare cu privire la tendințele manifestate în societatea românească în ultimele două decenii privind emigrația și imigrația.

În partea a patra a capitolului este prezentată activitatea de cercetare- investigare desfășurată cu ajutorul chestionarului și întreprinsă asupra celor cinci categorii de entități, menționate mai sus.

Ultima parte a capitolului trei cuprinde principalele concluzii rezultate din managementul instituțiilor cu atribuții în domeniul migrației și scoate în evidență rolul determinant al managementului autorităților locale în armonizarea relațiilor sociale dintre membrii comunității.

Obiectivul general al Capitolului al IV-lea ” Influența migrației asupra dezvoltării comunităților locale din România” este de a prezenta efectele pe care migrația le produce asupra comunității locale, punând în antiteză remitențele trimise familiilor din țară de emigranți și depopularea comunităților, efectele negative pe care le produce asupra familiilor, copiilor rămași în țară, indicelor demografici și economici.

De asemenea, este făcută o introspecție cu privire la diversitate și interculturalism în comunitățile locale și este scoasă în evidență gestionarea problemelor de migrație de către

autoritățile publice locale ca factor important în diminuarea riscurilor provocate de migrație și efectul benefic pe care îl poate produce o gestionare eficientă a acesteia.

Capitolul se încheie cu concluzii privind elementele de bază necesare unei bune gestionări a migrației de către autoritățile locale.

Obiectivul general al Capitolului al V-lea ” Strategii și politici publice de gestionare a migrației ” este de a prezenta abordări în materie de politici de migrație și strategii și de a scoate în evidență rolul important pe care ar trebui să îl dețină organizațiile neguvernamentale – ca reprezentanți ai societății civile- în proiectarea politicilor publice și participarea, potrivit atribuțiilor, la punerea în practică a acestor politici și strategii. Rolul consultativ al acestora în promovarea politicilor publice este foarte important și exprimă gradul de transparență al autorităților și nivelul democrației din societate. Conținutul său poate constitui sursă de documentare pentru autoritățile implicate în gestionarea procesului de migrație.

Având în vedere legătura de cauzalitate existentă între migrație și indicii demografici, autorul a prezentat în cuprinsul acestui capitol unele aspecte privind politica demografică a României și efectele social-economice și culturale produse de accentuarea fenomenului migrator la nivelul comunităților locale.

Obiectivul general al Capitolului al VI-lea ” Considerații privind rolul comun al instituțiilor publice și comunității locale în gestionarea integrată a imigrației ” este de a evidenția, prin două studii de caz cu efecte diferite, managementul autorităților publice și implicarea comunității în soluționarea unor probleme generate de migrație.

În prima situație, autorul prezintă și analizează **cazul Ditrău**, în care 2 imigranți, aflați legal în România au fost discriminați, fiind alungați de către locuitorii comunei pe motiv de rasă și etnie. Acest fapt a avut loc pe un fond de lipsă de implicare a autorităților locale de a informa și comunica transparent cu membrii comunității. Comunitatea a reacționat nefiind pregătită în a accepta în spațiul socio-cultural persoane imigrante. Analiza cazului scoate în evidență gestionarea ineficientă de către autoritățile locale a unui caz de imigrație și creșterea riscului de tulburare a vieții sociale a comunității prin necunoaștere și lipsă de implicare a autorităților locale.

În cel de-al doilea caz este analizat modul de cooperare interinstituțională și colaborare cu societatea civilă și voluntari în condiții de criza generată de conflictul armat dintre Ucraina și Rusia. Este analizat modul de coordonare al instituțiilor centrale, implicarea acestora și a autorităților locale, colaborarea autorităților cu ONG-urile ca reprezentanți ai societății civile și răspunsul membrilor comunității la afluxul puternic de persoane imigrante.

Gestionarea, cu succes a situației, arată că, în acest caz, managementul instituțiilor publice angrenate a fost eficient .

Obiectivul general al Capitolului al VII-lea ” Managementul integrat al migrației –un răspuns la dezvoltarea României pe termen lung” este de a prezenta concluziile autorului rezultate nu numai din conținutul prezentei lucrări ci din munca de zi cu zi dusă ani de zile pe acest domeniu numit migrație. Autorul este convins că un răspuns adecvat la problemele generate de migrație poate fi un răspuns adecvat la dezvoltarea țării. Nu unicul dar cu siguranță important. Iar autoritățile publice locale prin propriul management pot genera acest răspuns.

Concluzii și recomandări finale.

Lucrarea analizează într-un cadru exploratoriu managementul autorităților publice într-un domeniu atât de complex, precum migrația.

Utilizând metodele menționate, autorul constată că rolul autorităților publice locale de gestionare a problemelor de migrație este mult diminuat în strategiile privind migrația, iar managementul pe care acestea îl desfășoară efectiv este necesar a fi îmbunătățit.

Nevoia de pregătire profesională a funcționarilor administrațiilor locale este mare și ea trebuie acoperită de programe coordonate de la nivel central.

Evidența și interferența datelor statistice, mereu în dinamică despre migrație arată gradul de implicare al autorităților publice în gestionarea fenomenului.

Implicațiile economice, sociale și culturale ale migrației pot fi prezentate doar prin gradul de armonizare socială a membrilor comunității și reacția autorităților la nevoile comunității.

Managementul integrat al migrației se bazează pe cooperarea interinstituțională, atât la nivel central cât și între instituțiile publice din cadrul comunității locale.

Este nevoie de coordonarea strategică a domeniului de la nivelul Guvernului și Parlamentului țării prin structuri permanente, cu rolul de a dezvolta politicile publice privind migrația în interesul comunității românești.

Gestionarea integrată a migrației produce efecte generatoare de oportunități de dezvoltare, eliminând riscuri și amenințări la siguranța membrilor comunității și implicit costuri reduse în managementul acesteia.



Managementul integrat al migrației are la bază dezvoltarea rolului proactiv al instituțiilor și autorităților publice de a cerceta și legifera intregul proces migraționist în concordanță cu nevoile existente la nivelul comunităților de plecare sau de sosire a migranților.

Originalitatea lucrării. Lucrarea are în prim-plan managementul public al autorităților statului român desemnate, conform cadrului legal, să gestioneze problema migrației în societatea românească.

Lucrarea abordează în același timp cele două elemente de bază ale migrației, respectiv emigrația și imigrația în /din România și prezintă efecte ale managementului public desfășurat.

Prin solicitarea unui feed-back din partea comunității asupra managementului autorităților publice în problema migrației, autorul atinge un punct sensibil privind eficiența actului managerial public iar răspunsurile membrilor comunității și reprezentanților societății civile arată necesitatea perfecționării acestuia. Comunitatea solicită informare, transparență, implicare activă în problemele comunității, empatie și rezonanță cu nevoile membrilor acesteia, inclusiv cu cele ale persoanelor cu trecut migrant.

De asemenea, autorul scoate în evidență rolul diminuat atribuit autorităților publice locale în implementarea documentelor strategice și de politici publice în domeniul migrației.

Prin cercetarea desfășurată s-a concluzionat că managementul autorităților publice locale și centrale în domeniul migrației trebuie îmbunătățit și centrat mai mult pe pro-activitate și inițiativă.

În ceea ce privește contribuția personală la dezvoltarea cunoașterii științifice rezultată în urma cercetării desfășurate, aceasta se poate împărți pe trei domenii, respectiv contribuții cu caracter de sinteză, teoretic și empiric și cu caracter interdisciplinar.

Contribuțiile cu caracter de sinteză sunt reprezentate de analiza cadrului de specialitate al migrației prin prezentarea termenilor specifici, instituțiilor competente, teoriilor, strategiilor și cadrului legal de gestionare a procesului de migrației.

Autorul a făcut aprecieri pertinente asupra cadrului internațional de manifestare a migrației intrând ulterior în specificul românesc, argumentând prin date statistice, norme legislative, programe de guvernare locală că, managementul acestui domeniu merită mai multă atenție din partea autorităților publice locale și centrale.

A tratat și analizat în aceeași lucrare cele două subdomenii ale migrației-emigrație/imigrație.

A arătat că, în documentele strategice și de politici publice rolul autorităților publice locale în gestionarea migrației, nu este bine definit, iar societatea civilă (ONG) nu este suficient implicată în construirea politicilor și strategiilor de abordare a domeniului.

A constatat prin investigațiile desfășurate o anumită pasivitate a autorităților publice locale în gestionarea migrației, acestea așteptându-se a fi angrenate de către alte entități în activități specifice domeniului.

A demonstrat prin studiul de caz că nevoia de cunoaștere, de implicare activă și de acțiune sunt esențiale pentru autoritățile publice desemnate să gestioneze problemele comunității, implicit cele generate de migrație.

A prezentat riscurile generate de necunoașterea, neînțelegerea și neimplicarea autorităților în managementul migrației.

Referitor la contribuția la nivel teoretic și empiric, aceasta este reprezentată de enunțarea obiectivelor generale și derivate ale cercetării, enunțarea ipotezelor de cercetare, elementele componente și aplicarea chestionarului asupra unui număr de 27 instituții centrale și autorități publice locale, 8 ONG-uri și 108 membri ai comunității și imigranți, precum și testarea ipotezelor de lucru.

Caracterul interdisciplinar al contribuției personale este dat de abordarea, analizarea și încorporarea în studiu a unor elemente și indicatori din mai multe domenii precum management, sociologie, juridic, statistică.

Limitări. Pe durata efectuării studiului de cercetare, autorul s-a confruntat cu mai multe limitări generate de:

- lipsa de interes a unor instituții publice de a răspunde la întrebările din chestionarul adresat;
- necunoașterea de către funcționarii publici care au răspuns, a competențelor propriilor instituții, aspect sesizat mai ales în cadrul autorităților publice locale;
- necunoașterea de către persoanele cu trecut migrant a instituțiilor locale care se ocupă de diverse situații speciale sau nevoi sociale;
- răspunsurile date cu întârziere de către unele instituții (după al doilea sau al treilea demers);
- răspunsuri în afara subiectului abordat, date de unii membri ai comunității sau imigranți;

În opinia cercetătorului, toate aceste limitări au avut ca efect întârzierea evaluării și analizării eșantioanelor de date, și au constituit provocări în eficiența utilizare a timpului de lucru. Întregul proces de colectare a datelor poate fi caracterizat ca fiind laborios, greoi și realizat cu multe insistențe, ceea ce confirmă necesitatea unei îmbunătățiri a managementului public.

Direcțiile viitoare de cercetare vor fi orientate spre modalitățile de pregătire ale angajaților din sistemul administrației publice locale cu privire la gestionarea problemelor de

migrație, cercetarea mai aprofundată a colaborării interinstituționale pe acest domeniu, efectuarea unor studii de caz privind reușita integrării/reintegrării în comunitate a persoanelor cu trecut migrant, studiul individualizat aplicat pe o singură unitate administrativă într-un interval mai mare de analiză.

De asemenea, va putea fi studiat mai aprofundat, pe cazuri concrete, modul în care reprezentanții societății civile, colaborează cu autoritățile publice și participă la viața comunității.



Curriculum Vitae Europass

Informații personale

Nume / Prenume	PUHACE IOAN
Adresa(e)	STR. RADOVANU NR.4 SECTOR 2 BUCUREȘTI
Mobil	
Fax(uri)	
E-mail(uri)	ioanpuhace@yahoo.com
Naționalitate(-tăți)	Română
Data nașterii	06 aprilie 1969
Sex	M

Experiență profesională 28 de ani

Perioada	21 septembrie 2021-prezent
Funcția sau postul ocupat	Manager
Activități și responsabilități principale	Activități de consultanță în domeniul imigrărilor.
Numele și adresa angajatorului	Immigration Consulting
Perioada	18 aprilie 2018- 11 noiembrie 2020
Funcția sau postul ocupat	Jurist, Vice-președinte
Activități și responsabilități principale	Activități privind facilitarea integrării sau reintegrării persoanelor cu trecut migrant.
Numele și adresa angajatorului	Asociația Centrul Român pentru Integrare
Perioada	01 februarie 2016- 31 iulie 2016 21 septembrie 2017-20 martie 2018
Funcția sau postul ocupat	INSPECTOR GENERAL ADJUNCT
Activități și responsabilități principale	Managementul, la nivel național, al activităților operative pe linie de migrație, azil și integrare.
Numele și adresa angajatorului	INSPECTORATUL GENERAL PENTRU IMIGRĂRI
Perioada	24 aprilie 2010 – 06 iulie 2011 23 august 2012 – 31 ianuarie 2016 01 august 2016-20 septembrie 2017
Funcția sau postul ocupat	DIRECTOR
Activități și responsabilități principale	Managementul activităților în domeniul reglementării admișiilor, șederii legale a străinilor și combaterea muncii și șederii ilegale a acestora pe raza Municipiului București.
Numele și adresa angajatorului	DIRECȚIA PENTRU IMIGRĂRI A MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Perioada	07 iulie 2011 -31 august 2011
Funcția sau postul ocupat	ÎMPUTERNICIT SEF SERVICIU JURIDIC
Activități si responsabilități principale	Coordonarea activităților de reprezentare a instituției în contencios administrativ și a celor de reglementare juridică.
Numele și adresa angajatorului	OFICIUL ROMÂN PENTRU IMIGRĂRI
Perioada	01 septembrie 2011 – 22 august 2012
Funcția sau postul ocupat	DIRECTOR
Activități si responsabilități principale	Managementul activităților de procesare a cererilor solicitanților de azil și asigurarea condițiilor legale de cazare și integrare a acestora. Management de proiect.
Numele și adresa angajatorului	CENTRUL REGIONAL DE CAZARE SI PROCEDURI PENTRU SOLICITANTII DE AZIL GIURGIU
Perioada	01 septembrie 2004- 23 aprilie 2010
Funcția sau postul ocupat	SEF SERVICIU
Activități si responsabilități principale	Coordonarea activităților la nivel național de prevenire, combatere a șederii ilegale a străinilor pe teritoriul României, returnarea în țările de origine și instituirea măsurilor restrictive împotriva acestora. Management de proiect.
Numele și adresa angajatorului	Directia Migrație
Perioada	01 mai 2000- 31 august 2004
Funcția sau postul ocupat	SEF BIROU
Activități si responsabilități principale	Coordonarea activităților de depistare a străinilor cu ședere ilegală și îndepărtarea lor de pe teritoriul țării.
Numele și adresa angajatorului	Directia Migrație
Perioada	01 septembrie 1994 -30 aprilie 2000
Funcția sau postul ocupat	Ofiter Specialist
Activități si responsabilități principale	Activități specifice muncii de poliție imigrări, depistare străini cu ședere ilegală, misiuni de returnare la frontieră sau până în țara de origine.
Numele și adresa angajatorului	Directia Migrație
Educație și formare	
Perioada	Octombrie 2019-octombrie 2022
Disciplinele principale studiate/competențele profesionale dobândite	Doctorand – Școala doctorală de Științe economice și Umaniste Domeniul Management
Calificarea/diploma obținută	
Numele și tipul instituției de învățământ/furnizorului de formare	UNIVERSITATEA „VALAHIA” – TÂRGOVIȘTE

Perioada Disciplinele principale studiate/competențele profesionale dobândite Calificarea/diploma obținută Numele și tipul instituției de învățământ/furnizorului de formare	15-19. octombrie 2012. Curs în domeniul securității interne și al politicilor de apărare europene. Problematika securității interne și strategia de apărare europeană. Certificat absolvire. COLEGIUL EUROPEAN DE SECURITATE ȘI APĂRARE – BRUXELLES 10 septembrie 2012- 28 noiembrie 2012 Curs postuniversitar în domeniul afacerilor interne Strategii și politici M.A.I. în lupta combaterii criminalității. Certificat de atestare. COLEGIUL DE AFACERI INTERNE – M.A.I. 26 martie – 06. Aprilie 2012 Curs de perfecționare lb. Engleză – pentru nivel B1. Certificat de absolvire. Lb. Engleză aplicată în contextul profesional/terminologie Schengen CENTRUL MULTIFUNCTIONAL DE PREGATIRE SCHENGEN – M.A.I. 03 octombrie-14 octombrie 2011 Program de perfecționare Manager Proiect Management de proiect – Certificat absolvire MMFPS și MECTS 30 martie-15 iulie 2009 Program de perfecționare în domeniul relațiilor internaționale. Aspecte ale relațiilor internaționale actuale. Noua orientare a politicii externe a României ca stat membru UE. Contextul politic din Orientul mijlociu și Asia Centrală. Organizații și organisme internaționale. Certificat de absolvire. INSTITUTUL DIPLOMATIC ROMÂN – M.A.E 01 noiembrie 2008 – 10 februarie 2009 Introducere în Securitatea Națională. Elemente ale securității naționale în contextul geopolitic actual. Certificat de absolvire. COLEGIUL NAȚIONAL DE APĂRARE – ACADEMIA MILITARĂ 15 februarie – 20 decembrie 2006 Curs postuniversitar de 1 an – Management. Elemente ale procesului managerial. Rolul deciziei. Managementul schimbării. Diplomă de studii postuniversitare de specializare. INSTITUTUL DE STUDII PENTRU ORDINE PUBLICĂ BUCUREȘTI – M.A.I. 6 mai 1998 – 18 mai 1998 Stagiu de pregătire – Paris, Lyon. Atestat. Stagiu de pregătire în domeniul combaterii migrației ilegale – Paris, Lyon D.I.C.C.I.L.E.C. – Franța
---	--

**Aptitudini și
competențe personale**

Limba maternă Română

Limbi străine cunoscute

Autoevaluare
Nivel european (*)

franceza

engleza

Octombrie – Decembrie 1997
Curs de perfecționare în domeniul lb. Franceze. Certificat de absolvire.
ȘCOALA DE POLIȚIE DINICU GOLESCU – SLATINA

Septembrie 1994 – mai 1995
Curs postuniversitar 1 an - Științe polițienești. Certificat absolvire.
ACADEMIA DE POLIȚIE "AL.I.CUZA" BUCUREȘTI – M.A.I.

Septembrie 1990 – iulie 1994
Cursuri universitare la zi – 4 ani.
Licențiat în științe juridice – Diplomă de licență.
ACADEMIA DE POLIȚIE "AL.I.CUZA" BUCUREȘTI – M.A.I.

Septembrie 1983 – iulie 1987
Cursuri liceale – Diplomă de bacalaureat.
LICEUL PEDAGOGIC BOTOȘANI

Înțelegere				Vorbire				Scriere	
Ascultare		Citire		Participare la conversație		Discurs oral		Ascultare	
B2	Utilizator independent	B2	Utilizator independent	B2	Utilizator independent	B2	Utilizator independent	B2	Utilizator independent
B1	Utilizator independent	B1	Utilizator independent	B1	Utilizator independent	A2	Utilizator de bază	A2	Utilizator de bază

Competențe și abilități sociale

Capacitate de acomodare foarte buna in mediul multicultural. Comunicare si initiativa in solutionarea problemelor. Tenacitate si perseverență in indeplinirea obiectivelor.

Competențe și aptitudini organizatorice

Competențe și aptitudini organizatorice foarte bune, rezultate din:
Managementul activitatilor de reglementare a șederii strainilor, combaterea șederii și muncii ilegale a străinilor pe raza Municipiului Bucuresti și la nivel national.
Organizarea si operationalizarea Centrului Regional de Cazare si Proceduri pentru Solicitanti de Azil Giurgiu.
Organizarea si efectuarea de misiuni specifice de returnare a strainilor pe spatii ca Africa, Asia, America de Nord si America de Sud.
Organizarea activitatilor de depistare, reglementarea si coordonarea acestora, potrivit specificului institutiei.

Competențe și aptitudini tehnice	Management de proiect în domeniul migrației și azilului.
Competențe și aptitudini de utilizare a calculatorului	Foarte bune în WORD, Power Point și moderate în Excel.
Competențe și aptitudini artistice	Pasionat de înot, tenis, arte marțiale, pictura, design arhitectural, peisagistic, etc
Alte competențe și aptitudini	
Permis de conducere	Permis tip B- 1991
Informații suplimentare	Expert în grupurile de lucru privind migrația la Consiliul Europei în perioada 2000-2004. Activități de reprezentare externă în domeniul migrației. Recompensat de Președintele României în anul 2006 cu Ordinul "Bărbăție și Credință" în grad de cavaler. Recompensat de Președintele României în anul 2015 cu Ordinul "Bărbăție și Credință" în grad de ofițer. Specialist în elaborarea și implementarea proiectelor cu fonduri europene în domeniul azilului și migrației.

LISTA ARTICOLELOR PUBLICATE

1. **Puhace I. (2021) The evolution of legislation and public institutions managing the field of immigration in Romania**, The International Journal of Bussines and Finance Proceedings, 16,(2), 178-181.

2. **Puhace I. (2021) The challenges of migration and local governance in Romania**, The International Journal of Bussines and Finance Proceedings, 16, (2) 182-186.

3. **Puhace I. (2021) The role of public institutions in Romania in the management of migration**, Hyperion Economic Journal, 8, (2), 29-33.

4. Pop C. D., **Puhace I.**, Biolan (Dan) N., Dimitrescu F., Barbu (Popescu) R, Oncioiu I.(2022) **Implications of improving the management system on economic performance**, The International Journal of Bussines and Finance Proceedings, 17, (1), 82-84.

PARTICIPARE LA CONFERINȚE INTERNAȚIONALE

1. GLOBAL CONFERENCE ON BUSINESS AND FINANCE

San Jose, Costa-Rica, May 25-28, 2021

2. THE INTERNATIONAL CONFERENCE ON CONTEMPORARY CHALLENGES FOR THE SOCIETY IN THE CONTEXT OF THE RECENT ECONOMIC AND SOCIAL CHANGES,

Târgoviște, July 23-24, 2021

3. GLOBAL CONFERENCE ON BUSINESS AND FINANCE

Hawaii, January 3-5, 2022



MINISTRY OF EDUCATION
"VALAHIA" UNIVERSITY from TARGOVISTE - IOSUD
DOCTORAL SCHOOL OF ECONOMIC SCIENCES AND HUMANITIES
MANAGEMENT FIELD
Str. Lt. Stancu Ion, No. 35 – 130105, Târgoviște, Romania
Tel/Fax: +40-245-206104, mobile: 0769-076 861
<http://scoaladoctorala.valahia.ro/>

INTEGRATED MANAGEMENT OF MIGRATION IN LOCAL COMMUNITIES IN ROMANIA

-PhD, thesis summary -

PhD Coordinator,

Professor Marius PETRESCU PhD,

PhD student,

Ioan PUHACE

Targoviste

2022

PhD Thesis Summary

CONTENT

INTRODUCTION TO MIGRATION MANAGEMENT

CHAPTER I

THE IMPORTANCE OF MANAGING THE MIGRATION PHENOMENON BY PUBLIC INSTITUTIONS AT NATIONAL AND INTERNATIONAL LEVEL

1.1. Definition of migration. Terms and concepts used. Defining the concept of migration management.

1.1.1. Defining migration.

1.1.2. Terms and notions frequently used in the meaning of migrant.

1.1.3. Defining the concept of migration management.

1.2. The duality of migration - emigration versus immigration.

1.3. Demographics – an insufficiently addressed problem?

1.4. The need for migration management.

CHAPTER II

CONCEPTS AND THEORIES REGARDING MIGRATION CONTROL SYSTEMS CREATED TO MANAGE IT.

2.1. Concepts and theories on migration.

2.1.1. Classical economic theories.

2.1.2. The PUSH-PULL model. The theory of attraction and rejection factors (push-pull factors theory) .

2.1.3. Neoclassical economic theory regarding migration.

2.1.4. Theories of contemporary migration.

2.2 The international and European migration control and management system –
institutions involved.

2.2.1. United Nations High Commissioner for Refugees – UNHCR.

2.2.2. International Organization for Migration.

2.2.3. European Institutions – European Union.

2.2.4. Migration research institutions.

2.3. National institutions involved in the management of migration in Romania.

CHAPTER III

MANAGEMENT RESEARCH METHODOLOGY OF PUBLIC INSTITUTIONS ON MIGRATION.

3.1. Analysis of the applicable legal framework in the field of migration.

3.2. Competencies of institutions in managing migration.

3.3. Exploitation of statistical data on emigration and immigration.

3.4. The use of scientific research methods to identify migration management problems in Romanian communities.

3.5. The main conclusions resulting from the management of institutions with attributions in the field of migration.

CHAPTER IV

THE INFLUENCE OF MIGRATION ON THE DEVELOPMENT OF LOCAL COMMUNITIES IN ROMANIA.

4.1. Local communities - between remittances and depopulation.

4.2. Diversity and inter-culturalism in local communities – between risk and well-being.

4.3. Management of community emigration and immigration issues by local institutions.

CHAPTER V

PUBLIC IMMIGRATION MANAGEMENT STRATEGIES AND POLICIES.

5.1. International and European documents on the effective approach to migration.

5.2. The National Strategy of Romania concerning immigration and the public policies implemented for the management of migration. The action plan for implementing the strategy.

5.3. The demographic policy of Romania and the socio-economic and cultural effects produced by the accentuation of the migratory phenomenon at the level of local communities.

5.4. The role of civil society - NGOs - in the integration of immigrants into local communities and the repatriation of expatriate Romanian citizens.

CHAPTER VI

CONSIDERATIONS REGARDING THE JOINT ROLE OF PUBLIC INSTITUTIONS AND LOCAL COMMUNITIES IN INTEGRATED IMMIGRATION MANAGEMENT

6.1. Case Study - Elements of Integration Failure.

6.2 Case study – Positive elements of managing an influx of immigrants generated by military conflict.

6.3. Short conclusions regarding the analyzed case.

CHAPTER VII

INTEGRATED MIGRATION MANAGEMENT - AN ANSWER TO ROMANIA'S LONG-TERM DEVELOPMENT.

7.1. Author's considerations.

BIBLIOGRAPHICAL REFERENCES.

TABLES.

Thanks

I would like to give special thanks to my scientific coordinator, PhD Marius Petrescu, for his constant guidance, support and encouragement throughout the period of preparing the doctorate and developing the thesis. I thank the professor for giving me the freedom to exploit and approach this doctoral thesis which crowns a long professional career in the field of immigration.

The chosen theme includes the reflections gathered during the years of operative work, the periodic analyses and evaluations carried out to increase the efficiency of the managerial act in the field of immigration. The years of activity have convinced me that in the equation of a high-performing public management, the local public authorities play a key role that must be documented and evaluated. The professor encouraged me and gave me the necessary confidence to complete this scientific endeavour.

I also want to thank all central public institutions and local public authorities that responded positively to my approach and I hope that even those that did not, in the coming period will understand that researching a field can mean better future solutions for administration the community in which we live.

Sincere thanks also to the non-governmental organizations and simple people from the community, Romanians or immigrants, who understood my approach and responded sincerely and also the feeling that they belong to the same community, that they live the same aspirations or face the same problems.

My thanks also go to the professors and colleagues from the doctoral school, with whom I went through the doctoral school courses and discussed interesting topics in the field.

At the same time, I want to give special thanks to my wife and the whole family for their patience, encouragement and constant support expressed during the doctoral research process.

Keywords: *integrated management, migration, local public authorities, central public institutions, local community, non-governmental organizations, strategies, migration policies.*

SYNTHESIS OF THE WORK

This paper addresses a current problem of the Romanian society generated by human mobility, namely the management carried out by public authorities, especially local public authorities for the management of the complex migration process.

Taking into account the wide and diverse spectrum of migration manifestations, our attention was directed towards the strategic approach of the process, the institutions involved in the management of this process, the way of involvement and inter-institutional collaboration on the two levels - local and central and the feedback expressed by civil society representatives and community members towards the public management of central and local public authorities in the migration issue.

The work deals with topics of great interest for the Romanian community, for the factors of political and administrative responsibility in the sense of knowing, understanding and appreciating a field whose managerial approach needs a change, an update to the realities of the world in which we live.

The case studies in the doctoral thesis aim to highlight how fragile the difference between the risks and opportunities generated by the public management of migration is, and what effects can this process develop when it is carried out without minimal knowledge, transparency and involvement.

At its very core, migration is a process that cannot be stopped, suspended or postponed, but a process that must be managed. And here the local public authorities must have a key role through the management of public activities in the communities they administer. This is what we have sought to highlight and demonstrate in this paper.

Research motivation. The subject of the thesis and its conception originates from the need identified by the author, during his professional career, to highlight the important role that local public authorities have in managing the problems generated by emigration and immigration

from local communities, these being considered the ones that tend the balance between increasing risks or opportunities for local development of communities.

The choice of the subject was also favoured by the fact that the author has carried out his activity in central and local public institutions for 24 years, which had as their object of activity immigration and participated in various international or national activities regarding the concept of migration, the role of competent public institutions, the rights and freedoms of migrants and the legislative framework regulating the field. As a practitioner, he applied the legal framework regarding the entry regime of foreigners in Romania, the regulation of the right of residence for various purposes, the removal of illegal immigrants or the integration of those who obtained a form of protection or had a right of residence. He executed and coordinated external forced return missions, created the procedural framework for conducting voluntary repatriations, coordinated work activities with the public in the most important public immigration institution in the country - the Directorate for Immigration of the Municipality of Bucharest - and managed the issue of a centre for asylum and integration in the country.

With this experience as a base, he started this research topic, the objective being to show that an integrated, participative management of local and central public authorities on migration can have beneficial effects on the development of local communities.

Research objectives. Integrated migration management means cohesion, support and initiative between local and central public institutions for the identification and application of appropriate migration policies, active and involved participation, information and coordination of actions at the community level in a transparent, balanced, accountable and with the power to manage the full range of problems of a community, in its diversity.

The general objective of the research was to evaluate the construction of the public administrative system for managing migration and the managerial performance of central public institutions and local public authorities to integrate/reintegrate people with a migrant background in local communities.

The activity was carried out through the known research methods such as survey, case study and investigation.

The derived objectives were specific to the 5 categories of investigated entities, respectively:

- ❖ Identification of the degree of knowledge and application of the strategic and legislative framework in the field of migration by the central institutions;
- ❖ Knowing the level of involvement of local public authorities in the management of migration from their own communities;

❖ Identifying the level of perception of civil society representatives (NGOs) and people with a migrant background (emigrants and immigrants) about the way the local public authorities manage community problems, generated by migration.

The research hypotheses included:

- the presentation of the general strategic approach to migration in the two known subfields - emigration and immigration.
- the study on the degree of inter-institutional cooperation between local and central public authorities regarding solving the basic problems of people with a migrant background.
- studying and investigating the way local public authorities manage the problems generated by migration within the local community.
- studying and investigating the perception of civil society representatives, community members and people with a migrant background on the management carried out by local public authorities.

Through the topic addressed, the research responds to the identified need to evaluate the management system of local public institutions in the management of the migration process, the degree of knowledge and application of the specific legislative framework for the integration/reintegration into the community of people with a migrant past and the course of inter-institutional cooperation at the local level for harmonizing the social relations between community members.

Research methodology. In order to achieve these objectives, a research methodology was developed, which includes various methods of study, case study, investigation, analysis and interpretation, in order to better capture the migration management process in local communities. Also, for this purpose, two case studies with opposite effects were presented, effects generated by the way the authorities approached the problems created by migration.

During the undertaken study, general level data and information were integrated and associated which later led to the basic objective of the thesis - the management of local public authorities for migration management, with the presentation of concrete elements, the case study and the community's perception towards the actions of local or central authorities.

The direct, honest responses from both the authorities, civil society representatives and community members created a clear picture that local public authorities need to fundamentally improve the way they manage the problems of people with a migrant background in their own community.

The working hypotheses, mentioned above, had as their starting point the statistical indicators representing migration. They are very present in the data periodically promoted by the National Institute of Statistics. Moreover, the balance of figures clearly leans in favour of emigration and the depopulation of the country is accentuated, with all the socio-economic, cultural and political effects in the medium and long term for the Romanian society.

Faced with the reality of the figures, the question arises: How do the local or central public authorities manage the field of migration in Romania?

In order to find documented answers regarding the management carried out in the field of migration and to reach conclusions based on the reality of the current Romanian society, the author carried out the research activity on 5 categories of entities, namely:

- Central public institutions;
- Local public authorities;
- NGOs with activities in the field;
- Romanian citizens - members of local communities or expats;
- Foreign citizens, immigrants with right of residence in Romania;

The research methods chosen were survey, case study and investigation by using the questionnaire.

The documents that include the elements of strategy and public policies in the field, as well as the legislation with related competences, were studied and analysed.

Current local government programs promoted by local public authorities were studied and selected for analysis.

A representative sample of central institutions and local public authorities was surveyed on how to manage emigration and immigration issues.

By questioning non-governmental organizations - as representatives of civil society - the aim was to find out how involved the state institutions are, at the central and local level, in managing this complex process of migration.

The questioning of the community members, regardless of whether they were Romanian citizens or immigrants, had the same purpose.

In the case of the central authorities, we noticed the way in **which each public institution which was questioned/ interrogated knows the strategic objectives in the field**, the followed public policies, the effectiveness of the legislation and the cooperation with the local authorities. We also aimed the knowledge of the coordinating structure at government level of strategies and public policies in the field of migration, the partnerships concluded in the field, which migration projects are carried out by the institutions in the field, if they have

collaborative activities with NGOs, if they have carried out information campaigns as well as if they have a transparent system for informing community members.

The questions addressed to the local authorities concerned the existence within the local government program 2020-2024 of some measures aimed at people with a migrant background and their integration or reintegration into the community, the existence of local structures with competences in solving the problems of people with a migrant background, the existence of a system of informing all members of the community about the local administrative decisions made (transparency), the existence of working tools for local inter-institutional cooperation in the case of people with a migrant background, the existence of projects aimed at people with a migrant background, cooperation with central institutions, knowledge of some problems generated by emigration or immigration in the community, if they have carried out information companies, or raised awareness of community members on the problems generated by emigration/immigration, what solutions are required for a more effective local management.

For representatives of civil society - NGOs - questions were asked regarding knowledge of public policies and strategies in the field, how they value collaboration with local and central authorities, how they consider their involvement in solving problems.

The basic objectives followed had in mind the determination of the managerial performance of local or central public institutions of knowledge and application of the legal framework regarding the integration of immigrants and the degree of interconnection of economic, social and cultural decisions taken by various local or central public institutions for the harmonization of intra-community relations between their different members. On the other hand it was aimed to know the degree of satisfaction of native members of the community towards the arrival and integration of immigrants in their own community or the reintegration of their own expatriate compatriots and the determination of the degree of satisfaction of immigrants regarding the involvement of local authorities in achieving their integration and the way in which they are treated by the majority members of the community.

To argue the need for participatory management at the level of local and central communities, two case studies with different effects were presented and analysed, both highlighting the positive or negative role of local or central public authorities in the management of the migration process.

During the research, with the help of the questionnaire, it was aimed that the questions addressed to the 5 entities identify the extent to which the respondents (employees of local, central institutions) are receptive to the various problems of immigrants in the community, the knowledge of the level of competences of the other institutions and the mode/level of

cooperation inter-institutional for good governance, communication and collaboration of local or central public institutions with representatives of civil society for the harmonization of social relations at the community level, identification of practical elements of rapprochement or non-acceptance between members of different cultures of the community, identification of the needs of immigrants and the response of the local authorities in the local integration/reintegration process.

The synthetic presentation of the chapters of the doctoral thesis.

The doctoral thesis "The integrated management of migration in local communities in Romania" is balanced and structured on seven chapters, the last chapter representing the author's considerations regarding the integrated management of migration.

The general objective of the first chapter entitled "The importance of managing the phenomenon of migration by public institutions at national and international level" is to present in a natural order the basic notions of the field, such as the definition of migration, its specific terms and characteristic notions, the definition of the concept of migration management, the duality of migration – by presenting the two forms of emigration and immigration, aspects regarding the demographic problem and the need to manage migration within the community.

Although presented at a general level, these elements highlight the complexity and specificity of a field of particular social, economic and cultural importance for Romania. Since this chapter, the author insists on the development of an integrated migration management in which public authorities, especially local public authorities, assume a defining role in its management.

The general objective of Chapter II entitled "Concepts and theories on migration. Control systems created for its management" is to present, in the first part, the elements of the conceptualization of migration, crystallized over time, following the evolution and development of human mobility within societies based on the economic growth. The theories presented in the content of the thesis aim to highlight the importance of migration within society and the diversity of its perception angles, the final conclusion being that, due to its specificity and universality, we cannot speak of a generally valid theory with generally valid principles and elements for the entire migratory process.

In this context, in the second part of the above mentioned chapter, the author presents the international and European migration control and management system, highlighting the role of the International Organization for Migration, the United Nations High Commissioner

for Refugees, the institutions of the European Union and international research institutions of migration.

In the third part of the second chapter, significant institutions in Romania are mentioned that have an important role in the coordination of migration management and the strategies developed for emigration and immigration, as well as the migration study centres.

Both chapter I and chapter II, through their content, foreshadow the approach to the general objective of the thesis, namely the management of central and local public authorities on migration.

The general objective of Chapter III entitled "Methodology of research on the management of public institutions on migration" is to research the regulatory framework of migration in Romania, of the central public institutions competent to manage the implementation process of the government's strategies and policies and the management carried out by local public authorities for managing migration issues in their own communities.

The chapter analyses the legal framework applicable to the field of migration, distinctly on the two levels, i.e. emigration and immigration, the competences of central and local institutions to ensure easy integration/reintegration of people with a migrant background.

In the third part of the chapter, revealing statistical data are presented regarding the trends manifested in Romanian society in the last two decades regarding emigration and immigration.

In the fourth part of the chapter, the author presented the research-investigation activity carried out with the help of the questionnaire and undertaken on the five categories of entities, mentioned above.

The last part of chapter three includes the main conclusions resulting from the management of institutions with attributions in the field of migration and highlights the determining role of the management of local authorities in harmonizing social relations between community members.

The general objective of Chapter IV "The influence of migration on the development of local communities in Romania" is to present the effects that migration produces on the local community, contrasting the remittances sent to families in the country by emigrants and the depopulation of communities, the negative effects that it produces on the families, the children remained in the country, the demographic and economic indices.

Also, an introspection is made regarding diversity and inter-culturalism in local communities and the management of migration issues by local public authorities is highlighted

as an important factor in local public authorities in reducing the risks caused by migration and the beneficial effect that an effective management of it can produce.

The chapter ends with conclusions on the basic elements necessary for a good migration management by local authorities.

The general objective of Chapter V "Migration Management Strategies and Public Policies" is to present approaches to migration policies and strategies and to highlight the important role that non-governmental organizations should play - as representatives of civil society - in the design of public policies and participation, according to the attributions, in the implementation of these policies and strategies. Their consultative role in promoting public policies is very important and expresses the degree of transparency of the authorities and the level of democracy in society. Its content can be a source of documentation for the authorities involved in managing the migration process.

Considering the existing causal link between migration and the demographic index, the author presented in this chapter some aspects regarding Romania's demographic policy and the socio-economic and cultural effects produced by the accentuation of the migratory phenomenon at the level of local communities.

The general objective of Chapter VI "Considerations regarding the joint role of public institutions and the local community in the integrated management of immigration" is to highlight, through two case studies with different effects, the management of public authorities and the involvement of the community in solving some problems generated of migration.

In the first situation, the author presents and analyses the Ditrău case, in which 2 immigrants, legally in Romania, were discriminated, being driven away by the inhabitants of the village/township on the grounds of race and ethnicity. This fact took place on the basis of a lack of involvement of the local authorities to inform and communicate transparently with community members. The community reacted by not being prepared to accept immigrants in the socio-cultural space. The analysis of the case highlights the inefficient management of an immigration case by the local authorities and the increased risk of disruption of the social life of the community through the ignorance and lack of involvement of the local authorities.

In the second case, the **mode**/course of inter-institutional cooperation and collaboration with civil society and volunteers in crisis conditions generated by the armed conflict between Ukraine and Russia is analysed. The mode/course of coordination of central institutions, their involvement and the local authorities' involvement, the collaboration of authorities with NGOs as representatives of civil society and the response of community members to the strong influx

of immigrants are analysed. The successful management of the situation shows that, in this case, the management of the involved public institutions was effective.

The general objective of Chapter VII "Integrated migration management - a response to Romania's long-term development" is to present the author's conclusions resulting not only from the content of this paper but from the daily work carried out for years in this field called migration. The author is convinced that an adequate response to the problems generated by migration can be an adequate response to the development of the country. Not the only response, but certainly an important one. And local public authorities through their own management can generate this response.

Conclusions and final recommendations.

The paper analyses in an exploratory framework the management of public authorities in such a complex field as migration.

Using the mentioned methods, the author finds out that the role of local public authorities in managing migration issues is greatly diminished in migration strategies, and the management they actually carry out needs to be improved.

The need for professional training of local government officials is great and must be covered by centrally coordinated programs.

The evidence and interference of statistical data, always dynamic about migration, show the degree of involvement of public authorities in managing the phenomenon.

The economic, social and cultural implications of migration can only be shown by the degree of social harmonization of community members and the reaction of the authorities to the needs of the community.

Integrated migration management is based on inter-institutional cooperation, both at the central level and between public institutions within the local community.

There is a need for strategic coordination of the field at the level of the Government and Parliament of the country through permanent structures, with the role of developing public policies regarding migration in the interest of the Romanian community.

The integrated management of migration produces effects that generate development opportunities, eliminating risks and threats to the safety of community members and implicitly reduced costs in its management.

The integrated management of migration is based on the development of the proactive role of institutions and public authorities to research and legislate the entire migration process in accordance with the existing needs at the level of the communities of departure or arrival of migrants.

The originality of the work. The work focuses on the public management of the Romanian state authorities designated, according to the legal framework, to manage the issue of migration in Romanian society.

At the same time, the work addresses the two basic elements of migration, namely emigration and immigration to/from Romania and presents the effects of public management.

By requesting a feed-back from the community on the management of public authorities in the migration issue, the author reaches a sensitive point regarding the efficiency of the public managerial act and the responses of community members and civil society representatives show the need for its improvement. The community requires information, transparency, active involvement in community issues, empathy and resonance with the needs of its members, including those of people with a migrant background.

Also, the author highlights the diminished role attributed to local public authorities in the implementation of strategic documents and public policies in the field of migration.

Through the conducted research, it was concluded that the management of local and central public authorities in the field of migration must be improved and focused more on pro-activity and initiative.

As for the personal contribution to the development of scientific knowledge resulting from the research carried out, it can be divided into three areas, respectively contributions of a synthesis, theoretical and empirical nature and of an interdisciplinary nature.

Synthesis contributions are represented by the analysis of the specialized framework of migration by presenting specific terms, competent institutions, theories, strategies and the legal framework for managing the migration process.

The author made pertinent assessments on the international framework of the manifestation of migration, later entering into the Romanian specifics, arguing through statistical data, legislative norms, local government programs that the management of this field deserves more attention from the local and central public authorities.

He treated and analysed in the same paper the two subfields of migration - emigration/immigration.

He showed that, in the strategic and public policy documents, the role of local public authorities in managing migration is not well defined, and civil society (NGO) is not sufficiently involved in building policies and strategies to approach the field.

Through the investigations carried out, he found out a certain passivity of the local public authorities in the management of migration, expecting them to be engaged by other entities in activities specific to the field.

The author demonstrated through the case study that the need for knowledge, active involvement and action are essential for the public authorities assigned to manage community problems, implicitly those generated by migration.

He presented the risks generated by the authorities' ignorance, misunderstanding and non-involvement in migration management.

Regarding the theoretical and empirical contribution, this is represented by the statement of the general and derivative objectives of the research, the statement of the research hypotheses, the component elements and the application of the questionnaire on a number of 27 central institutions and local public authorities, 8 NGOs and 108 members of the community and immigrants, as well as testing working hypotheses.

The interdisciplinary character of the personal contribution is given by the approach, analysis and incorporation in the study of some elements and indicators from several fields such as management, sociology, legal (juridic), statistics.

Limitation. During the conduct of the research study, the author faced several limitations generated by:

- ✚ the lack of interest of some public institutions to answer the questions in the addressed questionnaire;
- ✚ the lack of knowledge by the civil servants who responded, of the competences of their own institutions, an aspect noticed especially within the local public authorities;
- ✚ people with a migrant background do not know the local institutions that deal with various special situations or social needs;
- ✚ the answers given late by some institutions (after the second or third approach);
- ✚ answers outside the addressed topic, given by some members of the community or immigrants;

In the researcher's opinion, all these limitations had the effect of delaying the evaluation and analysis of the data samples, and created challenges in the efficient use of working time. The entire process of data collection can be characterized as laborious, cumbersome and carried out with many insistences, which confirms the need for an improvement in public management.

Future research directions will be oriented towards ways of training employees in the local public administration system regarding the management of migration issues, more in-depth research on inter-institutional collaboration in this field, carrying out case studies on the

successful integration/reintegration of people into the community. with a migrant past, the individualized study applied to a single administrative unit in a larger analysis interval.

Also, it will be possible to study in more depth, on concrete cases, the way in which civil society representatives collaborate with public authorities and participate in the life of the community.